

NYÍREGYHÁZA MEGYEI JOGÚ VÁROS
KÖZGYŰLÉSÉNEK

65/2017.(III.30.) számú

h a t á r o z a t a

**közgyűlési felhatalmazás alapján soron kívüli tulajdonosi intézkedés kéréséről
Nyíregyháza közigazgatási területén autóbusszal végzett, menetrend szerinti
személyszállítás tárgyában**

A Közgyűlés

felkéri és felhatalmazza Dr. Kovács Ferenc polgármestert, hogy az előterjesztés mellékletét képező levelet Dr. Seszták Miklós nemzeti fejlesztési miniszter részére küldje meg.

Felelős: Dr. Kovács Ferenc polgármester

Határidő: haladéktalanul

k.m.f.


Dr. Kovács Ferenc
polgármester




Dr. Szemán Sándor
címzetes főjegyző

Erről értesülnek:

- 1./ Dr. Seszták Miklós nemzeti fejlesztési miniszter
- 2./ A Közgyűlés tagjai
- 3./ Nyíregyháza Megyei Jogú Város címzetes főjegyzője és a Polgármesteri Hivatal belső szervezeti egységeinek vezetői



Ügyiratszám: VFEJL/7-56/2017.

Ügyintéző: Pató István

Tárgy: közgyűlési felhatalmazás alapján soron kívüli tulajdonosi intézkedés kérésére Nyíregyháza közigazgatási területén autóbusszal végzett, menetrend szerinti személyszállítás tárgyában

Nemzeti Fejlesztési Minisztérium

Dr. Seszták Miklós

nemzeti fejlesztési miniszter

1011 Budapest,

Fő utca 44-50.

Tisztelt Miniszter Úr!

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata nevében és képviselőjeként a Közgyűlés 65/2017.(III.30.) számú határozatában foglalt felhatalmazás alapján kérem Tisztelt Miniszter Urat, mint erre hatáskörrel (tulajdonosi jogok gyakorlására jogosult) rendelkező szerv vezetőjét, hogy az alábbiakban részletezettek szerinti tulajdonosi döntést soron kívül meghozni szíveskedjen.

A 2016. szeptember 22. napján kelt, VFEJL/67-106/2016. iktatószámú közgyűlési határozattal jóváhagyott levelünkben részletesen tájékoztattuk Nyíregyháza helyi tömegközlekedésének helyzetéről, kértük segítő támogatását a közszolgáltatás biztosításához. Örömkre szolgált, hogy megyei származású miniszterként megkeresésünk alapján Ön – minden érintett fél legmagasabb szintű vezetőjének bevonásával - egyeztetést hívott össze a helyzet megoldása érdekében, az állami szervek konstruktív, megoldást célzó eljárását kérve. A projektvezetőnk által az egyeztetésről készített *Feljegyzést* mellékelten csatoljuk (**1.sz. melléklet**).

Az egyeztetésen Önnek köszönhetően részt vett a nyíregyházi közszolgáltatást végző Észak Magyarországi Közlekedési Központ Zrt. (a továbbiakban: *ÉMKK Zrt.*) vezetője, illetve a közszolgáltató felett tulajdonosi jogokat gyakorló a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt. (a továbbiakban: *MNV Zrt.*) vezetője is.

Miniszter Úr az egyeztetésen kifejtette, hogy az ÉMKK Zrt., mint felperes és Nyíregyháza MJV, mint alperes között a 2012 -2015. évekből eredően az ÉMKK Zrt. által kimutatott és álláspontja szerint nem ellentételezett költségeinek beszedése érdekében folyamatban lévő peres eljárás nem befolyásolhatja a közszolgáltatás folyamatosságát. Kifejtett álláspontja szerint a nyíregyházi közösségi közlekedési közszolgáltatás változatlan formában történő folyamatos biztosítása olyan kiemelkedő közérdek, mely mindenek felett áll, a közszolgáltatás nem szakadhat meg Nyíregyházán.

Az egyeztetésen tájékoztattuk Tisztelt Miniszter Urat a perben kifejtett álláspontunkról, mely szerint az ÉMKK Zrt. követelése nagyrészt megalapozatlan. Könyvvizsgáló szakértőnk álláspontja szerint a követelés jelentős része nem minősíthető indokolt ráfordításnak, így veszteségpótlás jogcímen történő önkormányzati megtérítése nem megalapozott. 2016. év vége előtt évtizedeken keresztül a VOLÁN társaságok és jogutódjaik monopolhelyezete jellemezte a települések közösségi közlekedésének szervezését és biztosítását Magyarországon, így Nyíregyházán is. A közösségi közlekedés átvilágításában a közszolgáltatási szerződések megrendelői oldalát ez a monopolhelyzet jelentősen befolyásolta, rendelkezésre álló források hiánya korlátozta. A helyi közlekedést érintő EU-s



pályázatunk adott lehetőséget számunkra, hogy a közösségi közlekedési rendszerünk szakértők által átvilágításra kerüljön, mely jelenleg folyamatban van (SUMP – Fenntartható Városi Mobilitási Terv készítése).

Az elmúlt időszakban – az IKOP projektünk keretében - készült szakértői vélemények alapján kialakult határozott álláspontunk, hogy a veszteségek folyamatos növekedésének háttérében - a feltárt könyvvizsgálati megközelítésű hibákon túl - közlekedési-hatékonysági szempontú hiányosságok is meghúzódnak.

Szakértőink véleménye szerint a menetrendi struktúra elavult, ütemtelen, az átszállási időigények figyelmen kívül hagyásával tervezett szolgáltatás rendszerének eredménye a ritkán, pontatlanul és zsúfoltan közlekedő autóbuszokban realizálódik. Az utas tájékoztatás eszközei elavultak, nehezen áttekinthetőek, alkalmatlanok a forgalom tényleges lefolyásának megfelelő információkat adni. A szakértőink aggályosnak tartják továbbá az ellenőrzési rendszer hatékonyságát is, s álláspontjuk szerint „ez utóbbi problémák nemcsak a szolgáltatási színvonalra, hanem a működés költséghatékonyságára is hatással vannak”. Miniszter Úr teljes körű tájékoztatása céljából mellékelten csatoljuk szakértőnk 2017.03.23. napján kelt, tárgyban készült tájékoztató levelét (**2.sz. melléklet**).

A közlekedési-hatékonysági szempontú hiányosságok meglétét – a szakértőink véleményén túl - álláspontunk szerint hűen szemlélteti a helyi közösségi közlekedés bevételeinek alakulása az elmúlt 10 évben.

Menetdíj bevétel alakulása 2007-2016 (ezer Ft)										
forrás: ÉMKK Zrt. Éves beszámoló										
	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Menetjegy	295 983	296 205	280 428	289 408	310 798	298 569	298 953	300 277	291 863	288 999
Egyvonalas bérlet	42 388	7 616	15	24	72	39	54	65	20	31
Összvonalas bérlet	266 977	316 103	310 717	302 966	334 022	352 154	383 614	395 960	383 501	377 310
Felmutató	0	0	0	24	28	0	0	0	0	0
Tanuló, nyugdíjas	670 358	649 145	290 658	570 305	590 119	534 460	484 151	445 645	411 381	374 482
Egyéb bevétel	6 091	6 825	7 174	6 800	6 190	6 280	6 186	6 138	6 125	6 335
65 év feletti menetjegy támogatás	131 028	137 780	141 100	143 885	148 925	143 184	133 627	134 005	133 959	133 899
Összesen:	1 412 825	1 413 674	1 340 514	1 313 412	1 395 726	1 334 686	1 306 585	1 282 090	1 226 849	1 181 056

A minisztériumi egyeztetésen az ÉMKK Zrt. vezetése nagyobb mértékű veszteségpótlást kért az Önkormányzattól a kijelölési időszakra. Önkormányzatunk képviselője az évi 430 MFt. összegű önkormányzati ellentételezés fenntartását kérte, mely így is jelentős teherviselés az Önkormányzat részéről.

Az egyeztetésen Önkormányzatunk képviselője elfogadta Miniszter Úr kialakult helyzet feloldását célzó azon javaslatát, mely szerint egy megállapodást aláírhatnak a Felek, hogy a kijelölési időszakra vonatkozó elszámolásuk tekintetében irányadónak tartják majd az ítélet megállapításait, a kijelölési időszakban fizetett, az Önkormányzat által megfizetni vállalt évi 430 MFt. ellentételezés összeget így előlegnek tekintik, a kijelölési időszak végéig a per lezárul, s az ítéletben foglaltak szerint elszámolnak. Az egyeztetésen Önkormányzatunk képviselője ennek megfelelően kérte, hogy a 2016.10.27-i Közgyűlésen az ÉMKK Zrt. vezérigazgatója jelenjen meg, s írásban vállalja a fenti feltételek szerinti kijelölést, melyre sajnálatos módon nem került sor.



Tisztelt Miniszter Úr!

Megállapodás hiányában Önkormányzatunk „Nyíregyháza közigazgatási területén autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítási szolgáltatás ellátására” tárgyú pályázati eljárást indított meg, 2017.05.01. napjától kezdődő közszolgáltatás nyújtására 10 éves határozott időtartamra. Ezzel egyidejűleg ajánlatot kértünk az ÉMKK Zrt-től a 2017.I-IV. hónap időtartamra szóló közszolgáltatási tevékenység ellátására, s közös bizottsági ülés tartására is sor került 2016.11.02. napján.

A közös bizottsági egyeztetésen az ÉMKK Zrt. képviselői a miniszteri javaslat szerinti megállapodás előkészítésétől elzárkóztak, az itt kifejtett álláspontjuk szerint közvetlen megbízásra vonatkozó új szerződésben az elszámolás nem történhet egy esetleges bizonytalan kimenetelű per ítélete alapján, álláspontjuk szerint az esetleges veszteség tudatos bevállalása egy új szerződés megkötése során a hűtlen kezelés kategóriáját kimeríti.

Az egyeztetésen az Önkormányzat képviselői kifejtették, hogy nem helytálló az ÉMKK – hűtlen kezeléssel kapcsolatos - álláspontja, mivel a 430 Mft. összeg/év nem jelenti a veszteség tudatos bevállalását a Társaság részéről, hiszen ez egy havi részletekben előre fizetett átalány összeg (lényegében előleg). A Felek az ítélet rendelkezései szerint számolnak majd el egymással utólag, így fel sem merülhet büntetőjogi értelemben szándékos károkozásként értékelhető cselekmény az átalány összegének meghatározásakor, hiszen az ellentételezés összege tartalmazza a bírósági ítélet szerint fizetendő kifizetéseket is. Hivatkoztak arra is, hogy Miniszter Úr javaslatával megegyező megoldás születhetne a megállapodás aláírásával, s az ÉMKK nyilatkozata szerint a Társaság a közös bizottság témájával kapcsolatos állásfoglalását „*a Nemzeti Fejlesztési Minisztériumban - a nemzeti fejlesztési miniszter úrnál - 2016. október 24.-én tartott megbeszélésen elhangzottak szerint alakítja ki*”.

Az ÉMKK Zrt. ezt követően megküldte ajánlatát, mely a miniszteri egyeztetésen Ön által megfogalmazott megoldási javaslattal ellentétes volt az ellentételezés összegével és az elszámolás módjával kapcsolatban.

A pályázati eljárás – ajánlatok hiányában – 2016.12.29. napján eredménytelenül zárult. Ennek ismeretében Önkormányzatunk felvette a kapcsolatot az ÉMKK Zrt. vezetésével a 2017.05.01. napját követő időszak közszolgáltatásának ellátása érdekében. 2017. januárjában és februárjában közös egyeztető bizottsági ülések megtartására került sor.

Önkormányzatunk 2017. évi költségvetését a Közgyűlés 2017. január 27. napján 1/2017.(1.27.) önkormányzati rendeletével elfogadta. A költségvetési rendeletünkben a helyi közösségi közlekedés 2017. évi finanszírozására – figyelemmel az ÉMKK Zrt. 2017. évi I-IV. havi ajánlatában meghatározott veszteségpótlás mértékére - 654 Mft. összeget biztosítottunk.

Az ÉMKK Zrt. miniszteri egyeztetésen megfogalmazottakkal ellentétes eljárását tudomásul véve, a közösségi közlekedés kiemelkedő szükségessége és fontossága miatt Önkormányzatunk önként vállalt feladatként 2017. évre jelentős mértékben, 221 Mft. összeggel emelte az önkormányzati veszteségpótlás összegét! Hangsúlyozzuk, hogy ez nem jelenti az önkormányzat perbeli álláspontjának megváltoztatását, a nagyobb összegű forrásbiztosítás veszteségpótlási előlegként jelenik meg költségvetésünkben.

Az ÉMKK 2017.03.02. napján kelt, ÉMKK.35-25/2017. iktatószámú levelében küldte meg a 2017. év V-XII. hónapra vonatkozó menetrend szerinti személyszállítási feladatok ellátására ajánlatát. A megküldött dokumentáció szerint a veszteségpótlás előleg összege 697 Mft. összeg a nyolc hónapos



időtartamra azzal, hogy a 2017. évi állami normatív támogatást a bázis év 55 Mft. összegében vette figyelembe az ÉMKK Zrt. **Mindezek alapján a 2017. évi önkormányzati veszteségpótlás előleg mértéke az ÉMKK Zrt. által meghatározottak szerint 915 Mft. összeg.**

Tisztelt Miniszter Úr!

Önkormányzatunk 2012-ben a korábbi évek elszámolási vitáit rendező megállapodást kötött az ÉMKK Zrt-vel, mely alapján ingatlan átadásra került sor 226 Mft. összegben, illetve 556 Mft. összegű követelés megfizetését vállaltuk 10 évre, éves részletekben. A vállalt fizetési kötelezettségének Önkormányzatunk naprakészen eleget tesz. A korábbi veszteségeket rendező megállapodás keretében Felek között megállapításra került - az állami normatív támogatáson felül - a 2012. évi önkormányzati veszteségpótlás mértéke 400 Mft. összegben. A következő években folytatott egyeztetések alapján ez 430 Mft. összegre emelkedett. Hangsúlyozzuk, hogy a 2012. évi veszteségpótlás mértéke a 2011. évi tényadatok alapján került meghatározásra, állami normatív támogatással a teljes veszteség pótlására fedezetet biztosított. Az elkövetkezendő években – a menetrend kismértékű csökkentése (!!!) ellenére – az ÉMKK Zrt. éves veszteségpótlási igénye folyamatosan nőtt, melyre a menetrend változása és a szolgáltatás színvonalának emelkedése álláspontunk szerint indokul nem szolgálhat!

2015. évben hosszú előkészítést követően került sor a Volán Társaságok reorganizációjára, melyhez Önkormányzatunk – az ÉMKK Zrt. vezetésével folytatott egyeztetések alapján - nagy reményeket fűzött. Bízunk abban, hogy a holding struktúra kialakításával a költségek csökkenni fognak. Az elmúlt időszak kedvezőbb üzemanyagárai miatt is méltán vártuk a bevétellel nem fedezett költségek csökkenését. E két hatás jelenleg nem, illetve - várakozásainkhoz képest - lényegesen alacsonyabb mértékben jelenik meg a Társaság gazdálkodásának tényleges számaiban, két év alatt közel 100 Mft. összeggel nőtt a veszteségpótlási igény. **Ezen jelentős veszteségpótlási igény növekedést is túlszárnyalja a 2017. évi igény, további 90 Mft. összegű emelkedéssel!**

Többek között a struktúra váltás eredménytelensége okán folyamatosan növekvő költségekkel és folyamatosan csökkenő bevételekkel szembesülünk. Az éves állami normatív támogatás évről-évre csökken, eljutottunk odáig, hogy a 2011. évi menetrendhez képest csökkentett menetrendi teljesítmény mellett 5 év alatt közel a duplájára emelkedett a veszteségpótlási igénye az ÉMKK Zrt-nek!

Önkormányzatunk messzemenőig elkötelezett a nyíregyházi helyi közösségi közlekedés fenntartása mellett, melyet igazol a 2017. évi költségvetésében meghatározott forrás 654 Mft. összegű mértéke. Hangsúlyozzuk, hogy ez a forrás 254 Mft. összeggel több, mint amit indokolt 2011. évi menetrendi teljesítmény igény, s azóta a teljesítményigény csökkent. Nyíregyházi lakosok képviseletében meggyőződésünk, hogy Önkormányzatunk további finanszírozási terhet nem vállalhat fel, a közszolgáltatás folyamatos biztosítására - a 2016. októberi miniszteri egyeztetésen Miniszter Úr által megfogalmazottak szellemében - a közszolgáltatóval és tulajdonosi körével közösen kell megoldást találnunk!

Az ÉMKK Zrt. felett a tulajdonosi jogokat az MNV Zrt. gyakorolja, így Tisztelt Miniszter Úr, mint az MNV Zrt. részvényesi jogaival rendelkező szervezet vezetője a közszolgáltatás – meghatározott feltételek szerinti - folytatására tulajdonosi döntés meghozatalával utasítást is adhat.



Mindezek alapján a Közgyűlés felhatalmazása alapján kérjük Tisztelt Miniszter Urat, mint erre hatáskörrel (tulajdonosi jogok gyakorlására jogosult) rendelkező szerv vezetőjét, hogy a fentiekben részletezettek tekintetével – amennyiben fenntartja a korábbi egyeztetésen megfogalmazott álláspontját és a levelünkben leírtakkal egyetért - oron kívüli tulajdonosi döntés keretében – az MNV Zrt. útján - utasítsa az ÉMKK Zrt-t, hogy

- Nyíregyháza Megyei Jogú Város helyi közösségi közlekedésének folyamatossága érdekében a jelenleg hatályos menetrendi teljesítmény mellett folytassa a közszolgáltatás nyújtását 2017. május 1. napját követően, legkésőbb 2018. december 31. napjával bezárólagos időszakban a személyszállítási szolgáltatásokról szóló 2012. évi XLI. törvény 24. § (4) bekezdés d) pontja alapján;
- a közszolgáltatás előző bekezdésben meghatározott nyújtására vonatkozóan éves veszteségpótlási előlegként évi 654 Mft. összeget igényeljen Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzatával szemben azzal, hogy a Felek közötti végleges elszámolás tekintetében a Felek között a Nyíregyházi Törvényszék előtt 10G.15-16-040 095 ügyszám alatt folyamatban lévő jogerős és végrehajtható bírósági ítélet rendelkezése lesz irányadó.

Kérjük továbbá Tisztelt Miniszter Urat, hogy utasítsa az ÉMKK Zrt-t arra is, hogy a szakértőink által megfogalmazottak szerint a szolgáltatás javítása érdekében szükséges soron kívüli intézkedéseket tegye meg, ezen belül a jegybevételek növelése érdekében az ellenőrzési feladatokat maradéktalanul lássa el, s vizsgálja meg az esetleges költségcsökkentési lehetőségeket.

Mindezen tevékenység együttesen költséghatékonyságot eredményezhetnek a 2017. évben, minderre kizárólag az ÉMKK Zrt-nek van ráhatása. Az Önkormányzat megemelt veszteségpótlása (évi 430 Mft. helyett évi 654 Mft. összeg) és ezen intézkedések együttesen szükségesek a szolgáltatás pénzügyi egyensúlyának biztosításához.

Megjegyezzük továbbá, hogy az ÉMKK Zrt. jelenlegi ajánlata az Önkormányzat által el sem fogadható, mivel az a bércöltségek növekedését teljes egészében áthárítja az Önkormányzatra, figyelmen kívül hagyva a bérfejlesztések finanszírozásával kapcsolatos időközben született kormányzati döntést. Mint ismeretes *a minimálbér-emelésnek és a garantált bérminimum-emelésnek a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium közvetlen vagy közvetett tulajdonosi joggyakorlása alá tartozó egyes többségi állami tulajdonú gazdasági társaságokra gyakorolt hatásairól, valamint a bérfejlesztéshez szükséges forrás biztosításáról* szóló 1160/2017. (III. 22.) Korm. határozat rendelkezései alapján az ÉMKK Zrt. bérfejlesztéséhez 1.231.617,- eFt. forrást biztosít a Kormányzat az állami költségvetés terhére.

Kérjük Tisztelt Miniszter Urat, hogy a soron kívül meghozandó tulajdonosi döntéséről legkésőbb 2017. április 18. napjáig Önkormányzatunkat írásban tájékoztatni szíveskedjen. Annak érdekében kérjük soron kívüli eljárását és arról határidőn belüli tájékoztatását, hogy 2017. május 1. napját követően döntése alapján a közszolgáltatás folyamatossága biztosítva legyen.

Nyíregyháza, 2017. március 30.

Tisztelettel:


Dr. Kovács Ferenc
polgármester



FELJEGYZÉS

dr. Kovács Ferenc Polgármester Úr részére

Nyíregyháza város közigazgatási határán belül az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítás aktuális helyzete tárgyban folytatott Miniszteri egyeztetésről

- Az egyeztetés helyszíne, időpontja:** Budapest, Nemzeti Fejlesztési Minisztérium hivatalos helyisége 2016.10.24. 14³⁰
- Az egyeztetésen jelen voltak:** Dr. Seszták Miklós miniszter NFM
Dr. Boros Anita vagyongazdálkodásért felelős helyettes államtitkár NFM
Borbélyné dr. Szabó Ágnes főosztályvezető NFM
Dr. Szivek Norbert vezérigazgató MNV Zrt.
Dr. Tari István Társaságokért Felelős Igazgató MNV Zrt.
Fekete Antal igazgatósági tag DAKK Zrt.
Pelcz Gábor vezérigazgató ÉMKK Zrt.
Dr. Kovács Ferenc polgármester Nyíregyháza MJV
Dr. Podlovics Roland projektvezető Nyíregyháza MJV

Az egyeztetésen az alábbiak hangzottak el:

Dr. Seszták Miklós: Nyíregyháza város közigazgatási határán belül az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállítással kapcsolatosan kialakult helyzet miatt, az Önkormányzat 2016. szeptember 22. napján kelt, VFEJL/67-106/2016. iktatószámú, közgyűlési határozattal jóváhagyott levelében leírtak alapján hívta össze az érintett Feleket. Előljáróban rögzíteni kíván a helyzettel kapcsolatos kettő alapvetést:

- o jelen egyeztetésnek nem tárgya az ÉMKK Zrt., mint felperes és Nyíregyháza MJV, mint alperes között a 2012 -2015. évekből eredően az ÉMKK Zrt. által kimutatott és az ÉMKK Zrt. álláspontja szerint nem ellentételezett költségeinek beszedése érdekében folyamatban lévő peres eljárás. A per majd jogerősen lezárul, s a jogerős ítélet egyértelmű iránymutatást ad majd, hogy melyik peres félnek van igaza, a vesztes fél viseli a peres eljárásból adódó többletköltségeket.
- o az ÉMKK Zrt., mint közszolgáltató és Nyíregyháza MJV, mint megrendelő között fennálló közszolgáltatási szerződés (Nyíregyháza város közigazgatási határán belül az autóbusszal végzett menetrend szerinti helyi személyszállításra vonatkozóan) 2016.12.31. napján megszűnik. Evidencia, hogy a közszolgáltatás változatlan formában történő folyamatos biztosítása olyan kiemelkedő közérdek, mely mindenek felett áll, 2017.01.01. napján nem szakadhat meg Nyíregyházán a közszolgáltatás, minden jelenlévő eszerint járjon el!

A vonatkozó EU-s és nemzeti jogszabályok szerint illetékes hatóságként ki jogosult eljárni, mi a jogi helyzet?

MNV Zrt. álláspontja: Megvizsgáltuk a helyzetet, az 1370/2007/EK rendelet és az Sztv. rendelkezési szerint Nyíregyháza MJV az illetékes hatóság, a szükséghelyzeti intézkedés meghozatalának feltételei fennállnak, az Önkormányzatnak lehetősége van kényszer kijelölni az ÉMKK Zrt-t a közszolgáltatás ellátására maximum 2 évig, vagy lehetőség van a jelenlegi közszolgáltatási szerződés hatályának meghosszabbítására, illetve az ÉMKK Zrt. közvetlenül megbízására maximum 2 évig. Álláspontunk szerint csak az ÉMKK Zrt. tudja biztosítani a folyamatos közszolgáltatás fenntartását 2017.01.01. napját követően.

ÉMKK Zrt. álláspontja: Egyetért az MNV Zrt. álláspontjával, azonban rögzíti, hogy az ÉMKK Zrt-nek joga van a kényszerkijelölés ellen bírósághoz fordulni, amennyiben az Önkormányzat által a kijelölésben megjelölt veszteségpótlás mértékével nem ért egyet. Fizessen az Önkormányzat a jelenlegi veszteségpótlásnál (évi 430 Mft.) magasabb összeget (perben megjelölt követelésnek



megfelelő mértékben) a kijelölési időszakban, mivel évi 300 millió Ft-ot nem tud finanszírozni, ennyi meg nem térített vesztesége képződik álláspontja szerint a helyi közlekedésen.

Dr. Kovács Ferenc (Önkormányzat álláspontja): A sürgősségi intézkedés megtételét kezdeményeztük 2016. augusztusában az ÉMKG irányába, az ÉMKG ettől elzárkózott, attól tett függővé, hogy a perbeli követelést ismerjük el, s fizessük ki. Ezt nem tudjuk elfogadni. A korábbi veszteségeket rendező megállapodás keretében Felek között megállapításra került - az állami normatív támogatáson felül - a 2012. évi önkormányzati veszteségpótlás mértéke 400 MFt. összegben. A következő években folytatott egyeztetések alapján ez 430 MFt. összegre emelkedett. Hangsúlyozzuk, hogy a 2012. évi veszteségpótlás mértéke a 2011. évi tényadatok alapján került meghatározásra, állami normatív támogatással a teljes veszteség pótlására fedezetet biztosított, azóta a menetrend nem bővült, álláspontunk szerint a helyi közösségi közlekedésre fordított önkormányzati forrás jelentős mértékű tehervállalás az Önkormányzat részéről. Ezt továbbra is biztosítjuk a kijelölési időszakban is. Az ÉMKG elzárkózása miatt megpróbáltunk az átmeneti időszakra (max. 2 év) közbeszerzést kiírni a közszolgáltatás ellátására, az ÉMKG az adatszolgáltatást megtagadta/részlegesen teljesítette, a közbeszerzést megindítani így nem tudtuk, most már a közbeszerzés lefolytatása időben nem fér bele. Ezután kénytelenek voltunk az Sztv. szerint előkészíteni egy pályázati eljárást (10 évre), ennek az előkészítő munkálatai zajlanak.

Dr. Seszták Miklós: Üzleti kérdésekben nem szól bele, ez a per tárgya, az állami szervezetek között majd az ítélet lesz irányadó. Véleménye szerint azonban – a helyzet feloldása érdekében - egy megállapodást aláírhatnak a Felek, hogy a kijelölési időszakra vonatkozó elszámolásuk tekintetében irányadónak tartják majd az ítélet megállapításait, a kijelölési időszakban fizetett, az Önkormányzat által megfizetni vállalt évi 430 MFt. ellentételezés összeget így előlegnek tekintik, a kijelölési időszak végéig a per lezárul, s az ítéletben foglaltak szerint elszámolnak majd egymással. Az ítélet szerinti elszámolási kötelezettséget fogadja el az Önkormányzat!

Dr. Kovács Ferenc (Önkormányzat álláspontja): A kényszerkijelölés (sürgősségi intézkedés megtétele) fenti értelmezésével egyetért, illetékes hatóságként kész meghozni a szükséges határozatot. Seszták Miklós Miniszter Úr javaslatát elfogadja (külön megállapodás a kényszerkijelölési időszakra vonatkozó elszámolást illetően, előlegként fizet az Önkormányzat évi 430 MFt. összeget és a későbbi ítélet rendelkezései szerint elszámolnak a Felek), a kényszerkijelölést ezzel a kitételrel kész meghozni. Csütörtökön lesz (2016.10.27.) Közgyűlése, ezen a közgyűlésen döntenie kell, vagy pályázatot ír ki a közszolgáltatás ellátására, vagy kijelöli az ÉMKG Zrt-t, de ebben az esetben kéri, hogy Pelcz Gábor vezérigazgató jöjjön el a Közgyűlésre, s írásban vállalja, hogy a közszolgáltatást folytatni fogja 2017.01.01. napját követően a kényszerkijelölés alapján. Vállalja továbbá, hogy az új CNG buszokat is üzembe állítja.

Dr. Seszták Miklós: Ilyen részletekbe nem kíván bele folyni, ezeket a Felek egyeztessék le. Az alapvetések betartása mellett!

Dr. Boros Anita: Ma délután egyeztetünk házon belül (MNV Zrt., ÉMKG Zrt.), s választ adunk az Önkormányzatnak, hogy csütörtökön megy-e Pelcz Gábor a Közgyűlésre és írásban vállalja-e a feltételeket.

Dr. Kovács Ferenc: Kéri, hogy szerda délelőtt érkezzen válasz, a Közgyűlési tagoknak előterjesztést kell kiküldeni.

Dr. Boros Anita: szerda délig az NFM vállalja a válaszadást.

Feljegyzést összeállította:

Dr. Podlovics Róland projektvezető



Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata

4400 Nyíregyháza, Kossuth tér 1.

Dr. Kovács Ferenc polgármester részére

Tárgy: Szempontok az autóbuszal végzett helyi közösségi közlekedési közszolgáltatás minőségi elvárásainak meghatározásához a Fenntartható Városi Mobilitási Terv (SUMP) felmérései alapján

Tisztelt Polgármester Úr!

Nyíregyháza helyi autóbusz-járműparkjának évtizedek óta nem látott volumenű új jármű beszerzésével zajló megújítása kapcsán a város megbízásából folyamatban van a Fenntartható Városi Mobilitási Terv (SUMP) összeállítása. A terv készítése során megkérdeztük a nyíregyháziakat a közösségi közlekedéssel kapcsolatos véleményükről, illetve személyes felméréseket is végeztünk, amelyek megállapításait az alábbiakban foglaljuk össze.

Interneten, illetve a város 13 forgalmas pontján gyűjtött papíralapú kérdőív kitöltésével lehetett véleményt nyilvánítani Nyíregyháza közlekedéséről. A város közösségi közlekedésének problémáira érkezett észrevételek több, mint kétharmada a menetrendek tervezésével összefüggő hiányosságokra mutatott rá (*ld. melléklet, 1. sz. ábra*):

- ritkán és zsúfoltan közlekedő autóbuszok (32,5%),
- kedvezőtlen menetrendek, rossz vonalhálózat (17,9%),
- pontatlanság, késések és járatkimaradások (12,1%).

A nyíregyháziak véleménye arra a kérdésre, hogy „Milyen legyen a jövő közlekedése Nyíregyházán?” három fontos gócpont körül összpontosult (*ld. melléklet, 2. sz. ábra*):

- az autóbusz járműpark modernizálása (23,8%),
- a közösségi közlekedés menetrendi jellemzőinek javítása (29,3%),
- a szolgáltatás minőségnek javítása (9,8%).

A fentiek jól mutatják, hogy a CNG meghajtású, légkondicionált, alacsonypadlós autóbuszok forgalomba állítása az egyik legfontosabb területen javít a szolgáltatás minőségén, de önmagában nem elegendő.

Személyes felméréseink során mi is megállapítottuk, hogy a menetrendeket komoly tervezési hiányosságokkal alakították ki. A rendszer teljes mértékben nélkülözi az ütemes, megjegyezhető, a vasúthoz is igazodni tudó menetrendek alkalmazását (*ld. melléklet, 3. sz. ábra*). Az átszállások megvalósítására az egyes járatok között, vagy akár a vasút és autóbusz között kevés idő áll rendelkezésre. A hétfégi, azon belül is elsősorban a vasárnapi/ünnepnapra vonatkozó menetrendek egyes városrészek tekintetében egy 120 ezres lélekszámú városban az elvárható szint alatt maradnak.

A szolgáltatási színvonal egyik legfontosabb fokmérője az utasok tájékoztatására alkalmazott megoldások minősége, hisz új utasok megnyerését, az utasok megtartását ez nagy mértékben befolyásolja. Nyíregyháza tekintetében ez a messze legelmaradottabb terület, amely színvonalát tekintve más magyar nagyvárosokhoz képest is jelentős hátrányban van. A megállóhelyi információs táblákon alkalmazott menetrendi tájékoztatási rendszer, a vonalhálózat megjelenítése elavult, a



rendszer nem naponta használók számára gyakorlatilag kiismerhetetlen. Az egyes vonalak útvonalvezetését, a megálló pontos helyét, valamint az egyes útvonalakon közlekedő különböző autóbuszjáratok menetrendjeit nem lehet egy felületen áttekinteni, így azok, akik nem ismerik a hálózatot, csak nagy nehézségek árán tudják önállóan megtervezni utazásukat. A világszerte, a turisták által széles körben használt, internetes utazástervező alkalmazások nem tudnak Nyíregyháza esetében adatokat megjeleníteni (ld. mellékelt, 4. sz. ábra), mivel nem állnak rendelkezésre elektronikus, térinformatikai formátumban megadott menetrendi adatok. Az ÉMKK utazástervezési lehetőséget nem biztosít, így átszállásos utazások csak a hálózat mély ismerete vagy a hálózat és menetrendek részletes megismerése után tervezhetők az utasok számára.

A járatokon történő utazásaink során megfigyeltük, hogy az elsőajtós felszállási rend szigorát a járművezetők nem minden esetben tartják be következetesen. Azok az értékcikkek (jegyek, napijegyek, stb.), amelyeket az utazáshoz használni lehet, nem tartalmaznak olyan, az elmúlt 20 évben a közlekedési társaságoknál már széles körben alkalmazott hamisítás ellen használt védelmi elemeket, amelyek képesek lennének megakadályozni a visszaéléseket (ld. melléklet, 5. sz. ábra). Nincsenek időalapú jegyek, az átszállást a tarifarendszer bünteti, az on-line (mobiltelefonos vagy internetes) értékesítési csatornák hiányoznak, ahogy a számos városban elterjedt jegy- és bérletkiadó automaták is.


Ez utóbbi problémák nem csak a szolgáltatási színvonalra, hanem a működés költséghatékonyására is hatással vannak. A kizárólag személyes alapú értékesítés, a hiányzó jegyellenőrzés, az értékesítési csatornák szűkössége felesleges kiadásokat és elmaradt bevételeket eredményez, ami az önkormányzat mint megrendelő által fizetendő kompenzációs díjra is hatással van.

Nyíregyháza Megyei Jogú Város Önkormányzata a CNG buszok érkezése és a közszolgáltatási szerződés lejárta miatt nagy lehetőség előtt áll a közösségi közlekedési közszolgáltatás színvonalának emelése terén. Tisztelettel javasoljuk, hogy a most kötendő, hosszú távra érvényes közszolgáltatási szerződésben - függetlenül a kiválasztásra kerülő szolgáltató személyétől - a levelünkben felsorolt, a korábbi közszolgáltatási szerződés eredményeként a város által megörökölt hiányosságok felszámolását az önkormányzat érvényesítse, kellő minőségi, bevételbeszedési és szolgáltatási garanciák beépítésével.

Tisztelettel:

Budapest, 2017. március 23.

MOBILISSIMUS KFT.
1093 Budapest
Lónyay utca 34. III/21.
Adószám: 25360260-2-43



Gertheis Antal
ügyvezető
MOBILISSIMUS KFT.

1093 Budapest, Lónyay utca 34.
E-mail: gertheis@mobilissimus.hu
Tel: 06 30 653 1705

Melléklet:

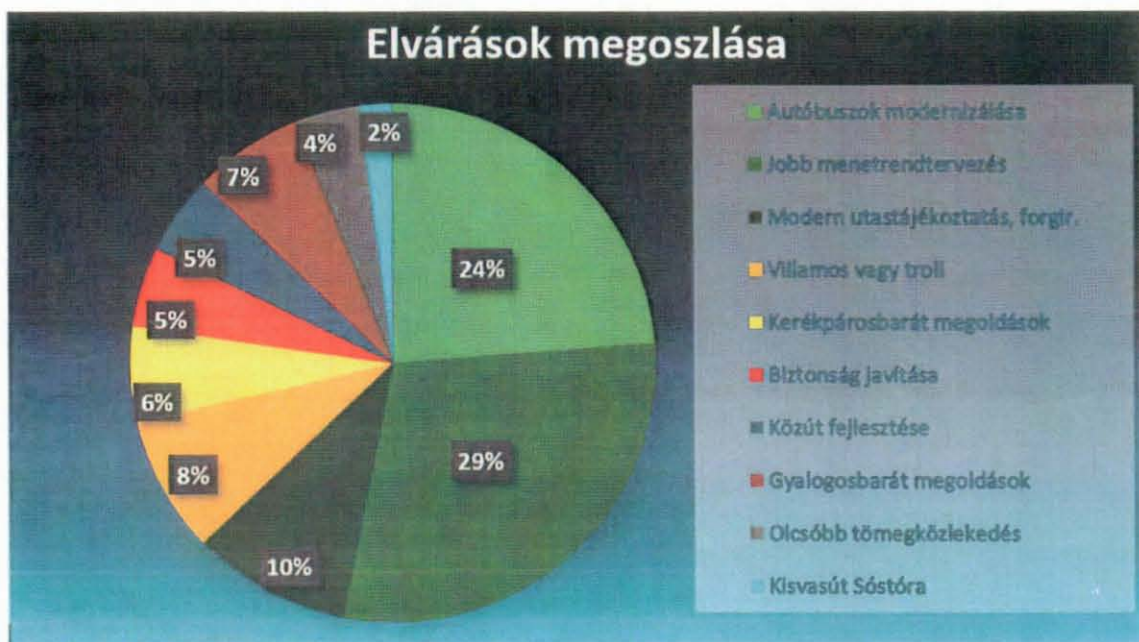
- ábrák



Melléklet



1. sz. ábra: A nyíregyháziak közösségi közlekedéssel szembeni észrevételeinek megoszlása



2. sz. ábra: A nyíregyháziak közlekedés jövőjével szemben támasztott elvárásainak megoszlása



NYIREGYHÁZA

AUTÓBUSZÁLLOMÁS - ANTALBOKOR
 - RÓKABOKOR - VARGABOKOR
 - KAZÁRBOKOR - SÜLYÁNBOKOR

H40

Munkidő (perc)				MEGALLODÁSOK
0	0	0	0	AUTÓBUSZÁLLOMÁS
1	1	1	1	TOLÓD
2	2	2	2	SZABOLCS U.
3	3	3	3	RESZNYEY TER.
4	4	4	4	EGYHÁZ U.
5	5	5	5	BUDA TER.
6	6	6	6	MÉZŐ U.
8	8	8	8	BETTELÉNY E. 47
-	-	11	11	DERECSNYI 73
-	-	12	12	TESZÁRS U.
-	-	14	14	TESZÉK ÚTCÁJÁRÓ
11	14	-	-	TUSZAVANVÁSÚT
15	12	18	18	SEKERESKÖZSÉGI KÖZLEKEDÉSI
15	13	20	20	SALAMBOKOR SZ. BOLT
17	14	22	22	ZOMBORBOKOR
-	15	24	-	JÁNOSBOKOR
-	17	24	-	ANTALBOKOR ÁNY. FŐH.
-	19	24	-	JÁNOSBOKOR
19	21	30	24	BÓKA-VARGABOKOR ELÁJ
-	22	31	25	EVYÁCSBOKOR 12 SZ.
-	23	32	26	NÁDÁSBOKOR 8 SZ.
-	24	33	28	ORHÁTSBOKOR 24 SZ.
-	26	36	30	BOKABOKOR ÁNY. FŐH.
-	28	37	31	GERÁSBOKOR 24 SZ.
-	29	38	32	NÁDÁSBOKOR 8 SZ.
-	30	39	33	EVYÁCSBOKOR 12 SZ.
19	31	40	34	BÓKA-VARGABOKOR ELÁJ
-	32	41	-	JÁNOSBOKOR SZ. ÚT
-	33	42	-	VARGABOKOR 34 SZ.
-	34	44	-	VARGABOKOR ÁNY. FŐH.
-	35	45	-	VARGABOKOR 34 SZ.
-	36	46	-	JÁNOSBOKOR SZ. ÚT
19	37	47	34	BÓKA-VARGABOKOR ELÁJ
24	38	49	34	KAZÁRBOKOR ELÁJ
23	40	50	-	VARGABOKOR 24 SZ.
24	41	51	-	KAZÁRBOKOR 24 SZ.
25	42	52	-	KAZÁRBOKOR ÁNY. FŐH.
-	43	-	-	VARGABOKOR 24 SZ.
-	44	-	-	VARGABOKOR 15 SZ.
-	46	-	-	BENKŐBOKOR
-	48	34	-	KAZÁRBOKOR ELÁJ
-	49	37	-	SÜLYÁNBOKOR SZ. ÚT
-	50	38	-	SÜLYÁNBOKOR ELÁJ
-	52	41	-	SÜLYÁNBOKOR ÁNY. FŐH.

MENETRENDE

Érvényes: 2014. december 14-től 2016. december 31-ig

Autóbuszjáratok: Kistérségek									
p ⁺	6:31	p ⁻	6:15	p ⁺	7:55	p ⁻	8:30	-	16:30
g	10:31	g	12:31	g ^a	15:25	-	14:30	g ^b	14:50
a	16:41	g ^a	16:41	-	18:30	g	18:40	p ^b	20:30
g	22:41	-	-	-	-	-	-	-	-

Autóbuszjáratok: Antal, a Vargabokor									
p ⁺	6:31	p ⁻	6:15	p ⁺	7:55	p ⁻	8:30	-	16:30
g	10:31	g	12:31	g ^a	15:25	-	14:30	g ^b	14:50
g ^b	16:41	-	18:31	g	18:40	p ^b	20:30	g	22:41

Autóbuszjáratok: Súlyánbokor									
g	6:31	a	8:31	g	10:30	g ^b	13:25	-	14:00
-	10:31	g	13:41	g	20:30	g	22:41	-	-

Autóbuszjáratok: Békéscsaba									
g	6:31	p ⁻	7:55	p ⁻	8:30	-	16:30	g	16:30
g	12:41	g ^b	15:25	-	14:30	g ^b	14:50	g ^b	16:45
-	18:31	g	18:41	p ^b	20:30	g	22:41	-	-

Autóbuszjáratok: Békéscsaba									
g	6:31	g ^a	8:31	g	10:30	g ^b	13:25	-	14:00
g ^b	16:41	-	18:31	g	18:40	g	20:30	g	22:41

Állomások:

- g - munkanapokon határ menti járatok;
- g^a - munkanapokon napközbeni járatok (Békéscsaba állomások);
- a - munkanapokon napközbeni járatok;
- g^b - azonos járatokkal napközbeni járatok (Békéscsaba és Súlyánbokor);
- g^a - munkanapokon vasárnaponként;
- g^b - munkanapokon vasárnaponként a Derécsnyin 73, a Dugonics u. és a Tuzsávi u. az ALC-nél megállóhelyeken;
- g^a - a járatok vasárnaponkénti járatokként vagy Karácsonykor átmenetileg szünetelnek az autóbusszolgáltatás miatt;
- g^b - a járatok hétfőnkénti szünetelnek az autóbusszolgáltatás miatt.

DISZTANSAI TÁJÉKOZTATÓ

Autóbuszjáratok tájékoztatója
 Szabolcs és Hajdú-Bihar Megyei Közlekedési Kft.
 Autóbuszjáratok tájékoztatója és Kalkuláció

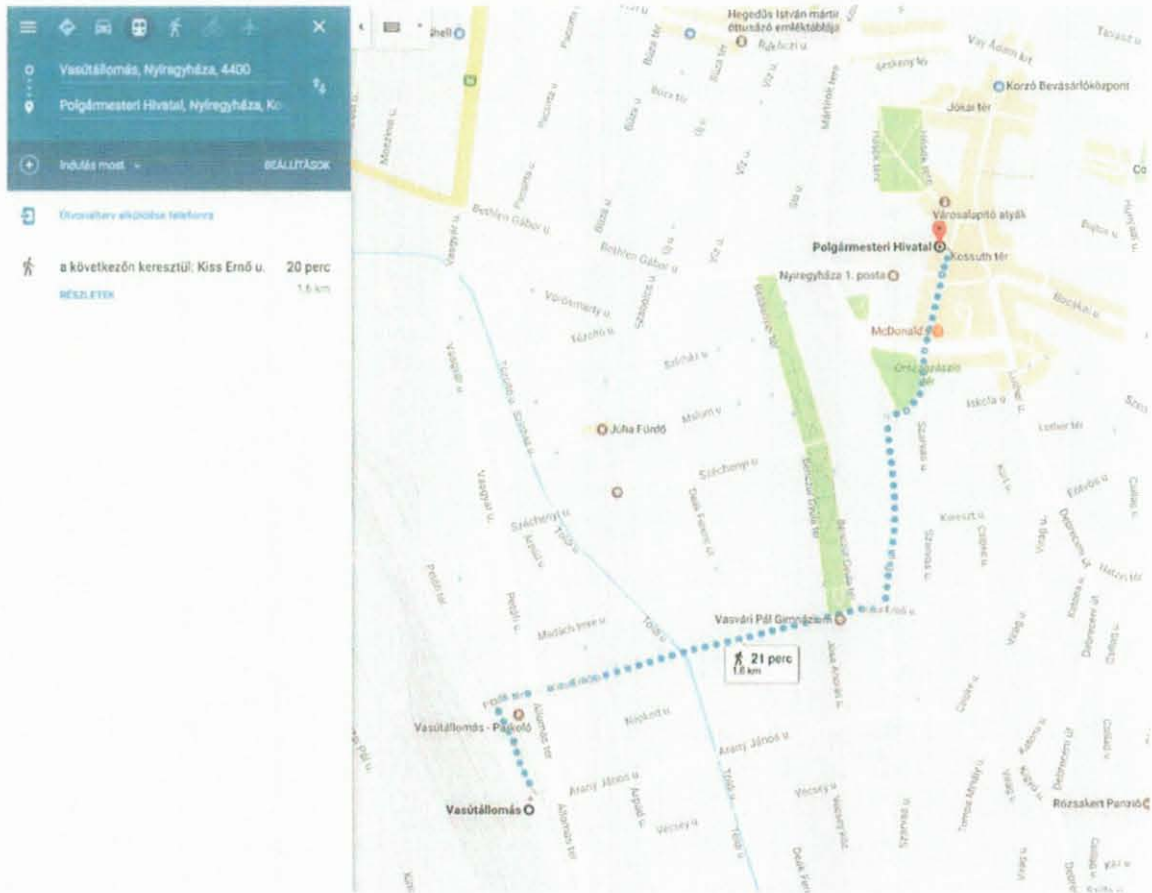
Dátum:

Készítette: C.
 Ellenőrizte: M.
 0

SAJÁTSÁGOSÁG: Békéscsaba és Súlyánbokor

3. sz. ábra: Menetrendi tájékoztató anyag rendszertelen, ütemtelen, nehezen áttekinthető indulási időpontokkal





4. sz. ábra: A széles körben elterjedt Google utazástervező elektronikus menetrendi adatok hiányában nem tudja megjeleníteni a nyíregyházi közösségi közlekedési szolgáltatásokat



5. sz. ábra: hamisítások ellen gyengén védett napijegy

